

ОБЗОР
изменений законодательства в сфере
противодействия коррупции во 2 квартале 2023 году

Во 2 полугодии 2023 году в антикоррупционное законодательство внесены следующие изменения.

1. Дополнены ранее установленная обязанность лиц, замещающих государственные должности Свердловской области и муниципальные должности, уведомлять о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Принят Указ Губернатора Свердловской области от 25.09.2023 № 448-УГ, предусматривающий дополнение Указа Губернатора Свердловской области от 17.02.2020 № 55-УГ «О некоторых вопросах организации деятельности по профилактике коррупционных правонарушений» названными порядком и формой уведомления.

Указанный порядок определяет, что:

1) прием уведомлений о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений на имя Губернатора Свердловской области осуществляется Департаментом противодействия коррупции Свердловской области (далее – Департамент противодействия коррупции), на имя руководителя другого государственного органа Свердловской области – уполномоченным подразделением государственного органа Свердловской области *(для чего государственному органу Свердловской области необходимо определить такое подразделение)*;

2) принятые уведомления регистрируются должностным лицом Департамента противодействия коррупции (уполномоченного подразделения государственного органа Свердловской области) (далее – ответственное лицо) в день поступления в журнале регистрации уведомлений по форме согласно приложения к порядку;

3) по решению Директора Департамента противодействия коррупции (руководителя государственного органа Свердловской области) ответственное лицо организует рассмотрение уведомления, которое осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня его регистрации. Срок рассмотрения уведомления может быть продлен Директором Департамента противодействия коррупции (руководителем государственного органа Свердловской области) по ходатайству ответственного лица, но не более чем на десять рабочих дней;

4) по результатам рассмотрения уведомления Губернатор Свердловской области (руководитель государственного органа Свердловской области) принимает решение о проведении проверки соблюдения антикоррупционных требований либо о направлении материалов в уполномоченные органы.

2. Определен порядок участия государственных гражданских служащих Свердловской области на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации.

Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для государственных гражданских служащих установлен запрет на участие в управлении коммерческими организациями, за исключением отдельных случаев, в том числе участия на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании (далее – коммерческая организация), в качестве члена коллегиального органа управления этой организации в

порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок такого участия (подпункт «в» пункта 3 части 1 статьи 17 данного закона).

Законом Свердловской области от 19 апреля 2023 года № 32-ОЗ в Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» включено полномочие Губернатора Свердловской области установить порядок участия государственных гражданских служащих Свердловской области в управлении указанной коммерческой организацией.

Во исполнение данного полномочия принят Указ Губернатора Свердловской области от 05.07.2023 № 310-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 17.02.2020 № 55-УГ «О некоторых вопросах организации деятельности по профилактике коррупционных правонарушений», определивший названный порядок.

Порядком установлены процедуры получения государственными гражданскими служащими Свердловской области разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией в качестве члена коллегиального органа управления этой организации, регистрации ходатайства о разрешении представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении такой коммерческой организацией в качестве члена ее коллегиального органа управления, отзыва разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, уведомления об изменениях в ее учредительных документах, а также форма ходатайства.

Ходатайство направляется государственным гражданским служащим Свердловской области представителю нанимателя не позднее чем за 30 календарных дней до наступления даты начала участия в управлении коммерческой организацией. В случае если государственный гражданский служащий Свердловской области на день назначения на должность государственной гражданской службы Свердловской области принимает участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, ходатайство направляется этим лицом представителю нанимателя в день назначения на указанную должность.

По результатам рассмотрения ходатайства и мотивированного заключения подразделения государственного органа Свердловской области по вопросам государственной гражданской службы и кадров представитель нанимателя в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения принимает решение разрешить государственному гражданскому служащему Свердловской области участвовать в управлении коммерческой организацией или отказать в таком участии. При этом государственный гражданский служащий Свердловской области вправе принимать участие в обсуждении и голосовании по вопросам повестки дня заседания коллегиального органа управления коммерческой организации только после получения разрешения представителя нанимателя участвовать в управлении коммерческой организацией.

Участие в управлении коммерческой организацией осуществляется государственным гражданским служащим Свердловской области на безвозмездной основе и вне пределов служебного времени. Участие государственного гражданского служащего Свердловской области в управлении коммерческой организацией не допускается в случае, если такое участие приводит или может привести к нарушению ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

3. Уточнены нормы о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 258-ФЗ внесены изменения (вступившие в силу с 13 августа 2023 года) в статью 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, регулиующую вопросы ведения реестра лиц, уволенных в связи с

утратой доверия (далее – реестр). В частности, понятие 9 «сведения о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности)» заменено понятием «сведения о лице, которое было уволено (чьи полномочия были прекращены)».

Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» (постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2023 № 1137) и распоряжение Правительства Свердловской области от 25.12.2018 № 813-РП «Об определении должностного лица, ответственного за включение сведений о лице, которое было уволено (чьи полномочия были прекращены) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключение сведений из него» (распоряжением Правительства Свердловской области от 04.09.2023 № 599-РП).

Следует также отметить, что в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Положение о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228, дополнено нормами, касающимися:

- 1) включения в реестр лиц, замещавших должности в федеральных государственных учреждениях, а также должности руководителей государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений (подпункты «а» и «б» пункта 5);
- 2) указания решения суда об увольнении (о прекращении полномочий) в качестве основания для включения сведений в реестр (наряду с соответствующим решением органа) (подпункт «з» пункта 12).

4. Внесены изменения, затрагивающие вопросы правового регулирования порядка уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей (осуществлении полномочий), которая приводит или может привести к конфликту интересов.

С 15 сентября 2023 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 70-ФЗ, в части уточнения порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых руководителем службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного и лицом, претендующим на замещение этой должности.

Среди прочего, скорректированы положения части 2 статьи 11 этого Федерального закона, в предыдущей редакции которой было установлено, что лицо, обязанное принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано уведомить о возникшем конфликте интересов в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем). Согласно 10 действующей редакции такой порядок должен устанавливаться нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов.

В этой связи необходимо обратить внимание, что правовое регулирование данного вопроса не изменилось. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ используемое для целей данного закона понятие «нормативные правовые акты Российской Федерации» включает в себя:

- 1) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные и федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);
- 2) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) муниципальные правовые акты.

5. Федеральный закон от 10.07.2023 N 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В Федеральный закон "О противодействии коррупции" внесены изменения, предусматривающие, что лицо, в отношении которого в целях противодействия коррупции установлена дисциплинарная ответственность за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, освобождается от указанной ответственности в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

Не зависящими от лица обстоятельствами признаются, в частности, находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства - стихийные бедствия, пожары, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты и пр.

Предусмотрено, что соблюдение антикоррупционных требований и исполнение соответствующих обязанностей должно быть обеспечено физическим лицом не позднее чем через месяц со дня прекращения действия не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению таких антикоррупционных требований.

Поправки об этом внесены также в федеральные законы о прокуратуре РФ, о воинской обязанности и военной службе, о Банке России, о государственной гражданской службе РФ, о муниципальной службе в РФ.

6. Федеральный закон от 10.07.2023 N 319-ФЗ "О внесении изменений в статьи 349.1 и 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации"

В статье 349.1 ТК РФ закреплено, что на указанных лиц распространяются положения частей 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", которыми регламентируется порядок освобождения от дисциплинарной ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований и ограничений в случае наступления не зависящих от обязанного соблюдать такие требования лица обстоятельств. Таковыми признаются чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства - стихийные бедствия, пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты и пр.

Аналогичные изменения внесены в статью 349.2 ТК РФ, закрепляющую особенности регулирования труда работников СФР, ФФОМС, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

7. Федеральный закон от 24.07.2023 № 354-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" и статью 8 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, признании утратившим силу абзаца шестого части первой статьи 7 Закона Российской Федерации "О государственной тайне", приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей регулирования корпоративных отношений в 2022 и 2023 годах"

Подписан закон о продаже с аукциона жилья, изъятого у лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

Закреплено, что жилые помещения, поступившие в государственный жилищный фонд в результате совершения коррупционного правонарушения или в отношении которых не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции сведения, подтверждающие их приобретение на законные доходы, приватизируются в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" с учетом предусматриваемых поправками особенностей.

При этом документом установлено, что приватизации подлежит жилое помещение, рыночная стоимость которого на вторичном рынке жилья превышает в два раза и более денежную сумму, определенную исходя из размера общей площади, умноженного на установленный показатель средней цены одного квадратного метра общей площади жилого помещения по соответствующему субъекту РФ.

8. Указ Президента РФ от 18.07.2022 N 472 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции"

Реализованы положения Федерального закона от 06.03.2022 N 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции». Скорректирован порядок заполнения справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Установлено, что в разделе 4 указанной справки указываются суммы денежных средств, поступивших на счета за отчетный период, в случае если общая сумма таких денежных средств превышает общий доход лица, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период и предшествующие 2 года. Указанная норма вступила в силу с 1 июля 2023 г.

Проект Федерального закона N 428681-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законопроектом предлагается предусмотреть норму о том, что антикоррупционные проверки в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, а также лиц, замещающих указанные должности, осуществляются в порядке, устанавливаемом Федеральным законом N 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Кроме того, проект предполагает наделение высших должностных лиц субъектов Российской Федерации следующими полномочиями:

- направлять запросы в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные должности (за исключением депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований);

- осуществлять в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, антикоррупционные проверки в полном объеме в отношении граждан, претендующих на замещение муниципальных должностей, а также лиц, замещающих указанные должности.

Проект Федерального закона "О внесении изменений в статьи 6 и 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции"

Проект определяет, что статья 6 Федерального закона N 273-ФЗ уточняется в той части, что антикоррупционная экспертиза, как мера по профилактике коррупции, проводится в отношении нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов.

Проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96"

Проект постановления подготовлен одновременно с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 6 и 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции" (далее - законопроект, Федеральный закон N 273-ФЗ соответственно) и направлен на приведение к единообразию норм постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и положений законопроекта в части возможности проведения антикоррупционной экспертизы организациями своих локальных нормативных актов и проектов таких актов.

При этом некоторые виды организаций (государственные корпорации, публично-правовые компании и иные организации, создаваемые для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации) предлагается обязать проводить антикоррупционную экспертизу своих локальных нормативных актов и проектов таких актов.

Данный подход учитывает предусмотренные Федеральным законом N 273-ФЗ повышенные антикоррупционные стандарты работы по предупреждению коррупции для организаций с государственным участием.

В настоящее время некоторые государственные корпорации уже проводят антикоррупционную экспертизу своих локальных нормативных актов и проектов таких актов, регулируя данный вопрос внутрикорпоративными локальными нормативными актами.

В связи с изложенным проектом постановления предлагается распространить единичную практику проведения антикоррупционной экспертизы указанного вида актов на более широкий круг организаций, обязав утвердить в установленный срок порядок проведения антикоррупционной экспертизы, содержащий предложенные Правительством Российской Федерации основные положения.

Осуществление антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов таких актов наряду с иными мерами по предупреждению коррупции будет способствовать снижению коррупционных рисков в деятельности юридических лиц.